



# Avances y desafíos en la gestión del agua: hacia una transición hídrica inclusiva y sostenible en ALC

**Sra. Rayén Quiroga Martínez, Subdirectora de la Unidad de Agua y Energía  
División de Recursos Naturales, CEPAL**



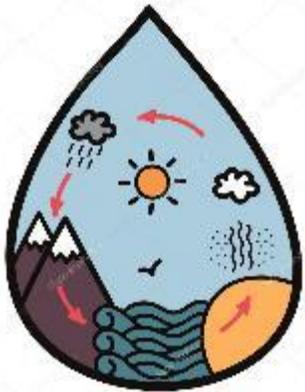
NACIONES UNIDAS

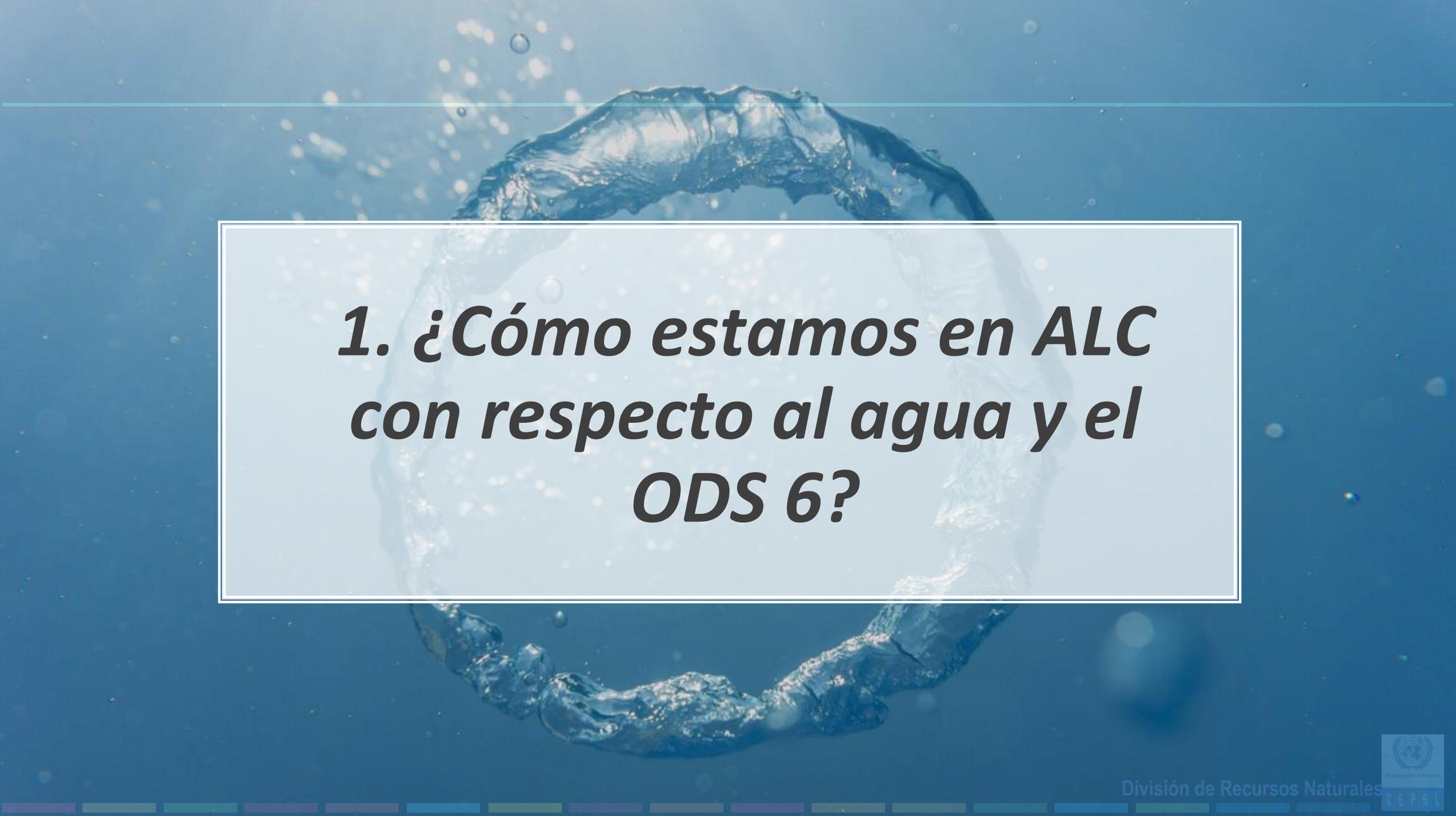
CEPAL

División de Recursos Naturales  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

# AGUA: derecho humano, reduce la desigualdad social, es vital para los ecosistemas y la provisión de servicios ambientales y para aumentar la resiliencia climática

- Si bien los **derechos humanos al agua potable** y al saneamiento están reconocidos desde 2010, **no se cumplen universalmente**.
  - El agua **NO es una mercancía**. **No es solo un bien público**, está en el **centro de la producción económica**, la vida, los hogares, la salud y el clima, **promueve la equidad entre los grupos sociales** y reduce la pobreza.
  - Es vital para la integridad de los ecosistemas, el patrimonio ambiental y la **provisión de servicios ecosistémicos**.
  - El impacto del **cambio climático** se transmite y es amplificada por el agua o la falta de ella: **sequías, retroceso de glaciares, inundaciones, entre otros**, afectando asentamientos humanos, sectores productivos y costos.
  - Escasez, sequías e inundaciones exacerbar los **conflictos relacionados con el agua** y complica la gobernanza de los recursos hídricos.



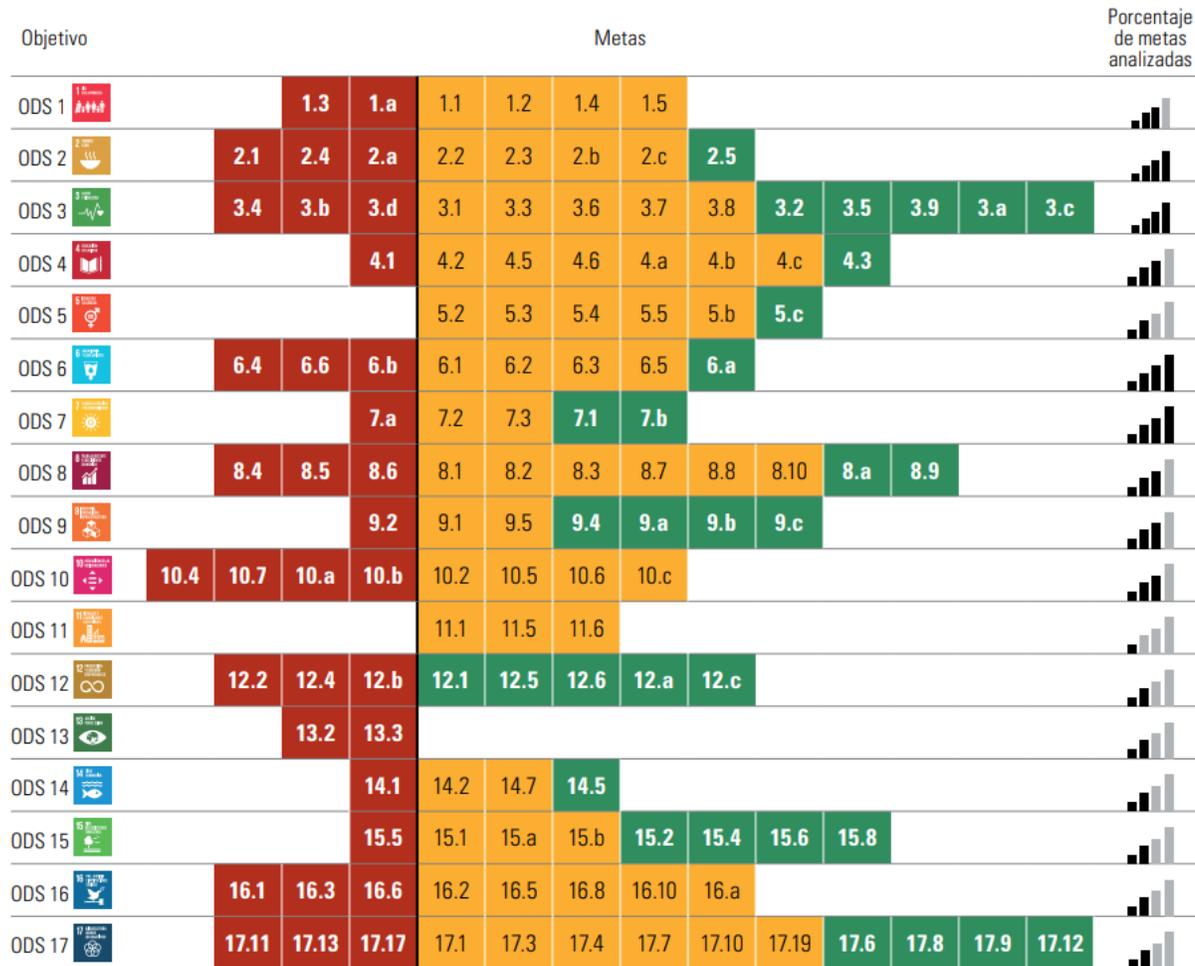
A dynamic splash of clear water against a deep blue background, forming a circular shape that frames the central text. The water droplets are captured in mid-air, creating a sense of movement and freshness.

***1. ¿Cómo estamos en ALC  
con respecto al agua y el  
ODS 6?***

# 10 principales desafíos ODS 6 ALC

1. Déficit de cobertura de agua y saneamiento seguros.
2. Inequidad y regresividad de acceso.
3. Infraestructura de redes inadecuada e insuficiente.
4. Estrés hídrico que se distribuye espacialmente a escala subnacional con zonas muy áridas de alto estrés hídrico.
5. Creciente conflictividad por agua entre distintos usos.
6. Creciente impacto de cambio climático que agudiza lo anterior.
7. Contaminación creciente de cursos y cuerpos de agua superficial y bordes costeros, incluyendo bajo nivel de tratamiento de aguas servidas.
8. Ineficiencia en uso sectorial y domiciliario de agua.
9. Gobernanza e insuficiente jerarquía de autoridades nacionales de agua.
10. Información cuantitativa insuficiente para toma de decisiones y focalización de inversiones.

# Estado de avance del ODS 6 en ALC

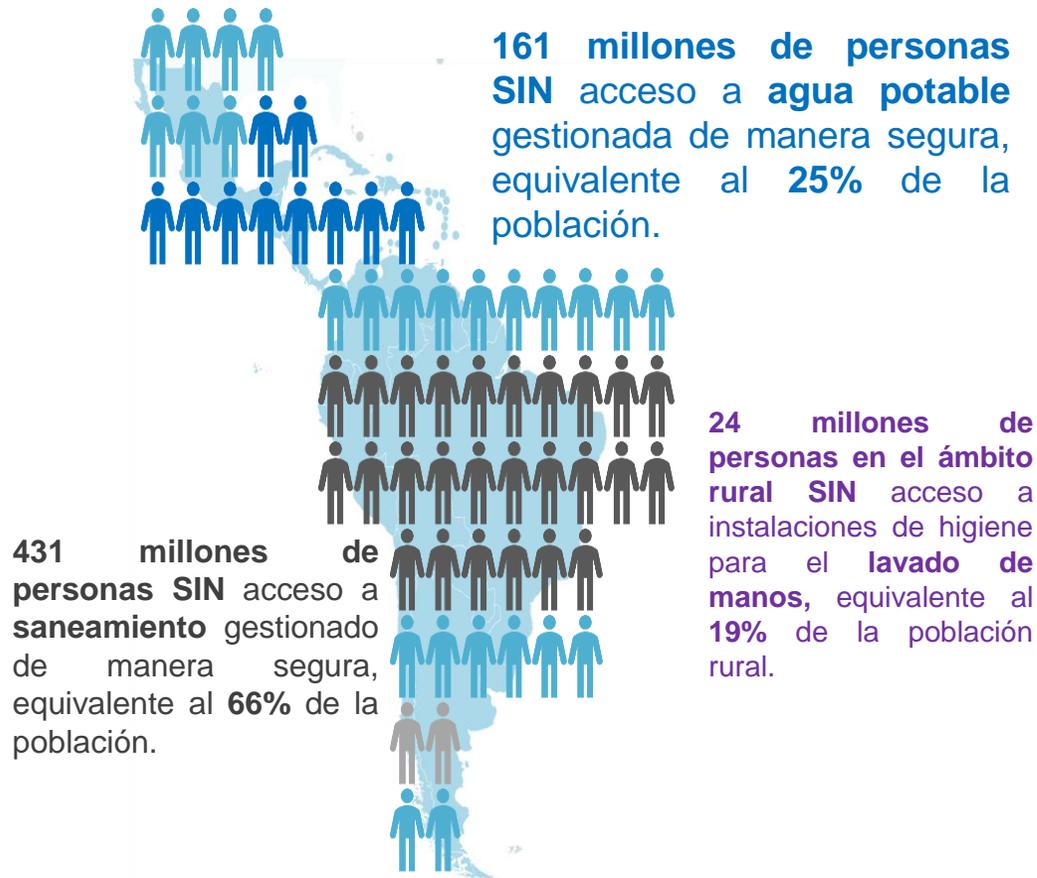


La región está “off track” para el logro de dos metas 6.6 y 6.b, mientras su avance es muy lento para lograr las metas 6.1, 6.2, 6.4 y 6a.

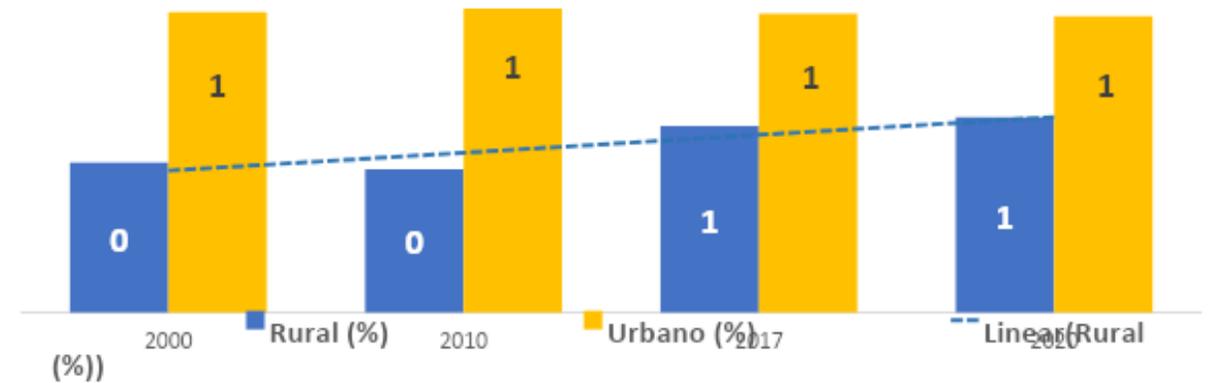
- La meta se alcanzó o es probable que se alcance con la tendencia actual
- La tendencia es correcta, pero el avance es demasiado lento para alcanzar la meta
- La tendencia se aleja de la meta

# Brechas de cobertura y acceso desigual a agua potable y saneamiento en ALC

*Millones se están quedando atrás...*



Acceso a agua potable gestionada de forma segura en ALC rural y urbano



**El quintil 1 tiene un 25% menos** de acceso a agua gestionada de forma segura que el quintil más rico

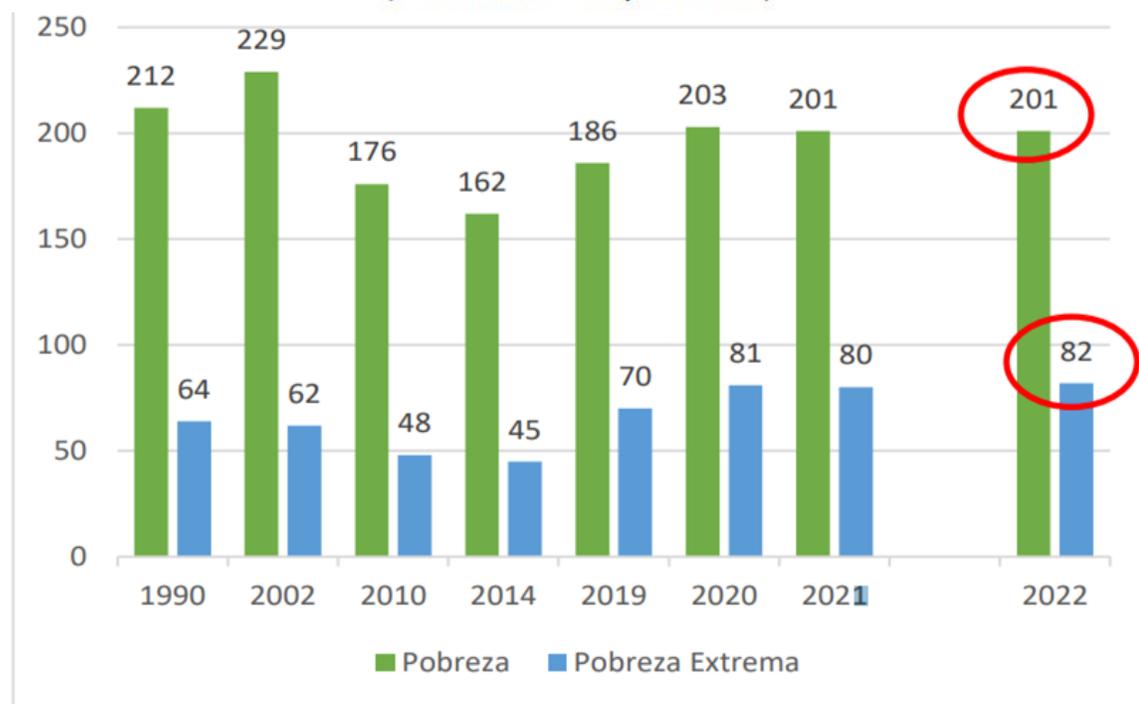
**El quintil 1 paga proporcionalmente hasta 2 veces más** que el más rico por agua potable y saneamiento

# Contexto regional: Crisis en cascada (pandemia, guerra en Ucrania, disrupción de cadenas de suministro, inflación de alimentos y energéticos)

Al 2022 se estima que la pobreza siga afectando a 201 millones de personas (32,1% de la población total) y la pobreza extrema suba a 82 millones (13,1%).

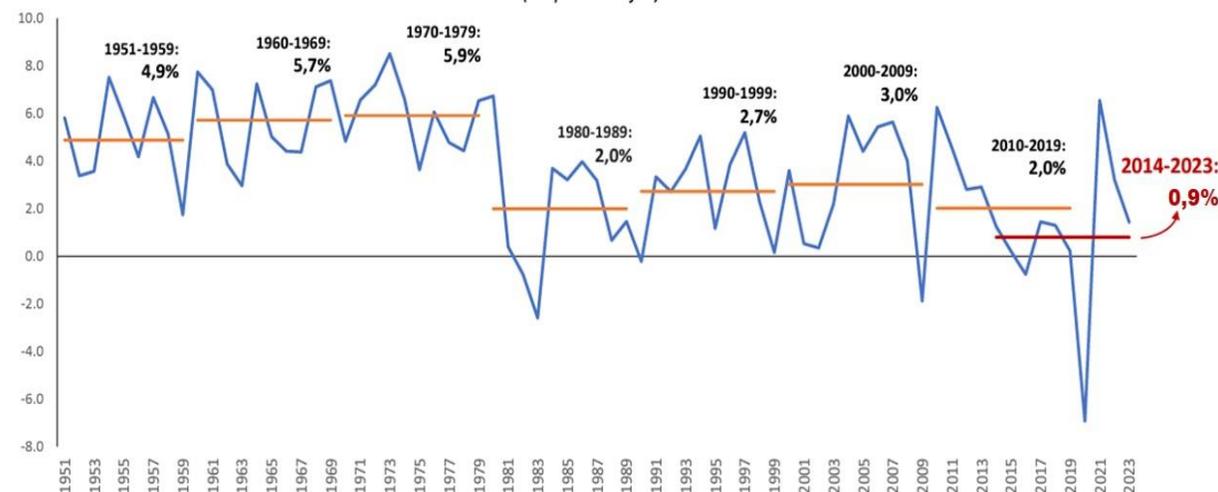
## Bajo crecimiento económico y nueva década perdida

Pobreza y pobreza extrema en América Latina, 2014-2021  
(en millones de personas)



En los diez años entre 2014 -2023 la región experimenta un menor crecimiento que durante la década perdida de la crisis de la deuda

América Latina: tasa de crecimiento del PIB, 1951-2023  
(En porcentajes)



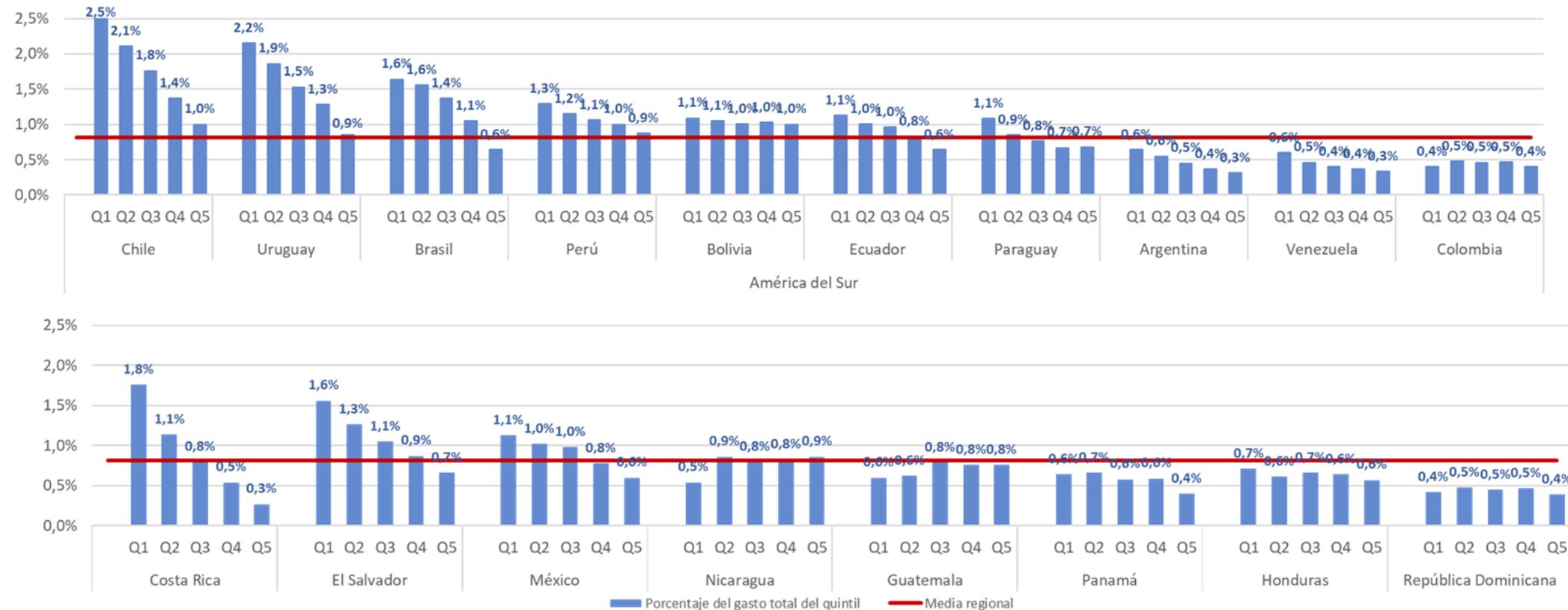
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Para 2022 y 2023, corresponden a proyecciones de la CEPAL.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Nota: 2022 es proyección

# Alta regresividad en las tarifas de agua potable y saneamiento

Las tarifas de agua son relativamente más altas respecto de los ingresos, en los quintiles más vulnerables, que pueden pagar hasta el doble por agua y saneamiento.

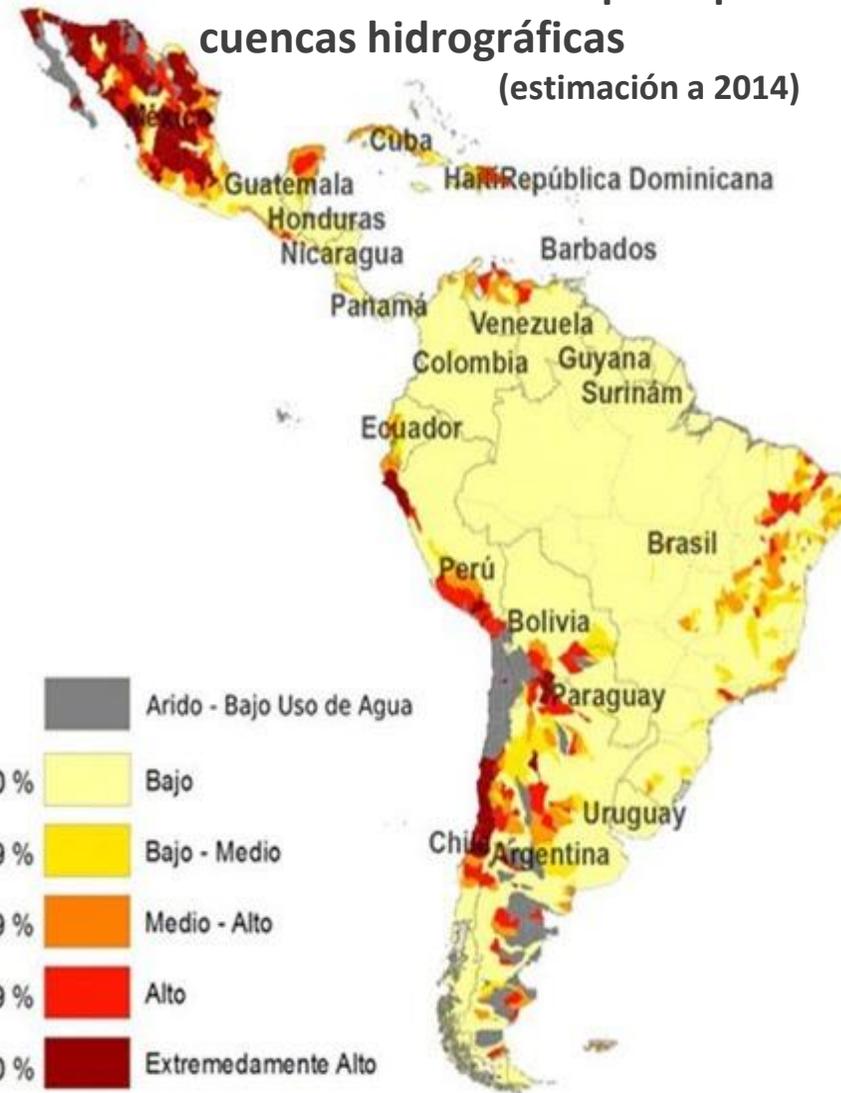


# Estrés hídrico: Extracción/disponibilidad de agua en ALC

Nivel de estrés hídrico por país  
último año disponible (2000-2017)



Estrés hídrico en las principales  
cuencas hidrográficas  
(estimación a 2014)



Dotación de agua por persona, **4 veces mayor** al promedio mundial

**Alto estrés hídrico** en grandes ciudades y zonas de mayor actividad económica

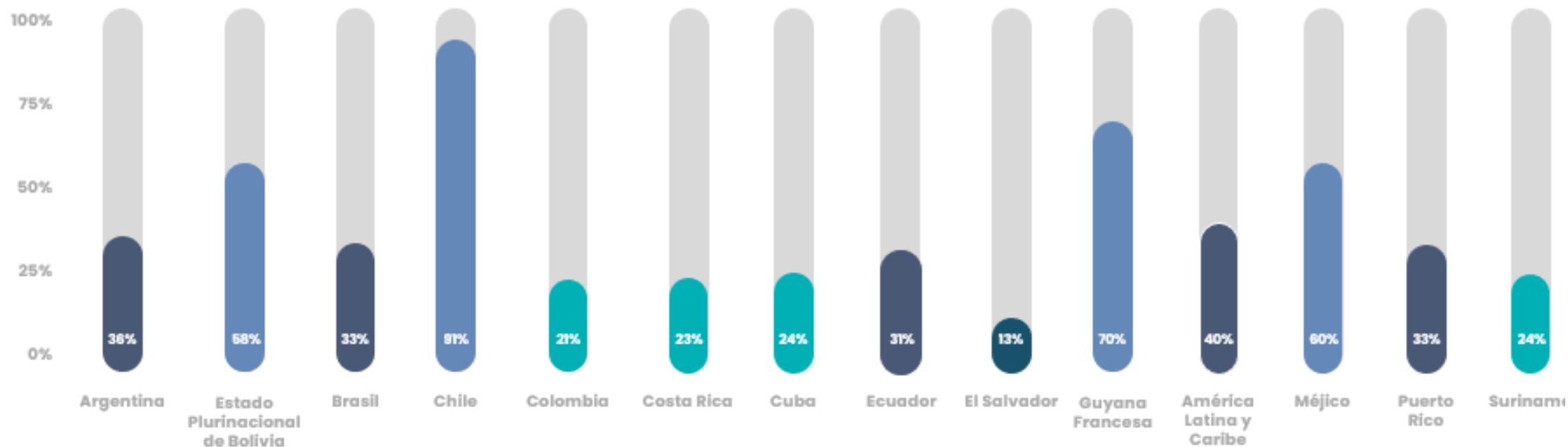


Fuentes: a) FAO "AQUASTAT", 2019; Instituto de Recursos Mundiales (WRI), "Resource Watch" Aqueduct Baseline Water Stress, 2019,

# Desafíos de ALC en infraestructura hídrica

- Infraestructura deteriorada con pérdidas del 60% en la región
- Alta vulnerabilidad de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento ante el cambio climático
- Solo un 42% de las aguas residuales son tratadas en ALC, con amplia diferencia entre países, con el consecuente contaminación de cursos de agua
- El tratamiento de aguas residuales se concentra en zonas urbanas de alta densidad.

Proporción de flujos de aguas residuales domésticas tratadas de manera segura en ALC



Fuente: elaboración propia a partir de División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSTAT), "Base de Datos Mundial de Indicadores de los ODS"

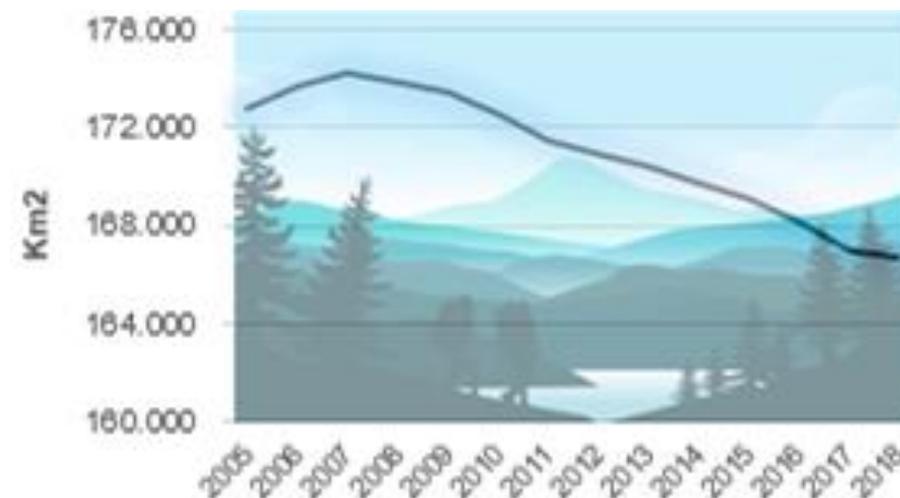
# Efecto cambio climático y explotación de los recursos hídricos en ALC

- La ocurrencia e impacto de **desastres** relacionados con el agua se ha **incrementado**
- **Disminución** de casi 7.000 km<sup>2</sup> en **superficies de agua dulce** en América del Sur, equivalente a 4 veces la ciudad de São Paulo.
- **Pérdida** 7.282 Km<sup>2</sup> de **nieves permanentes y glaciares**.
- Los **conflictos** iniciados entre 2000-2019 **cuadruplican** los iniciados entre 1980-1999.
- Aumento de la **contaminación** de las masas y cursos de agua.

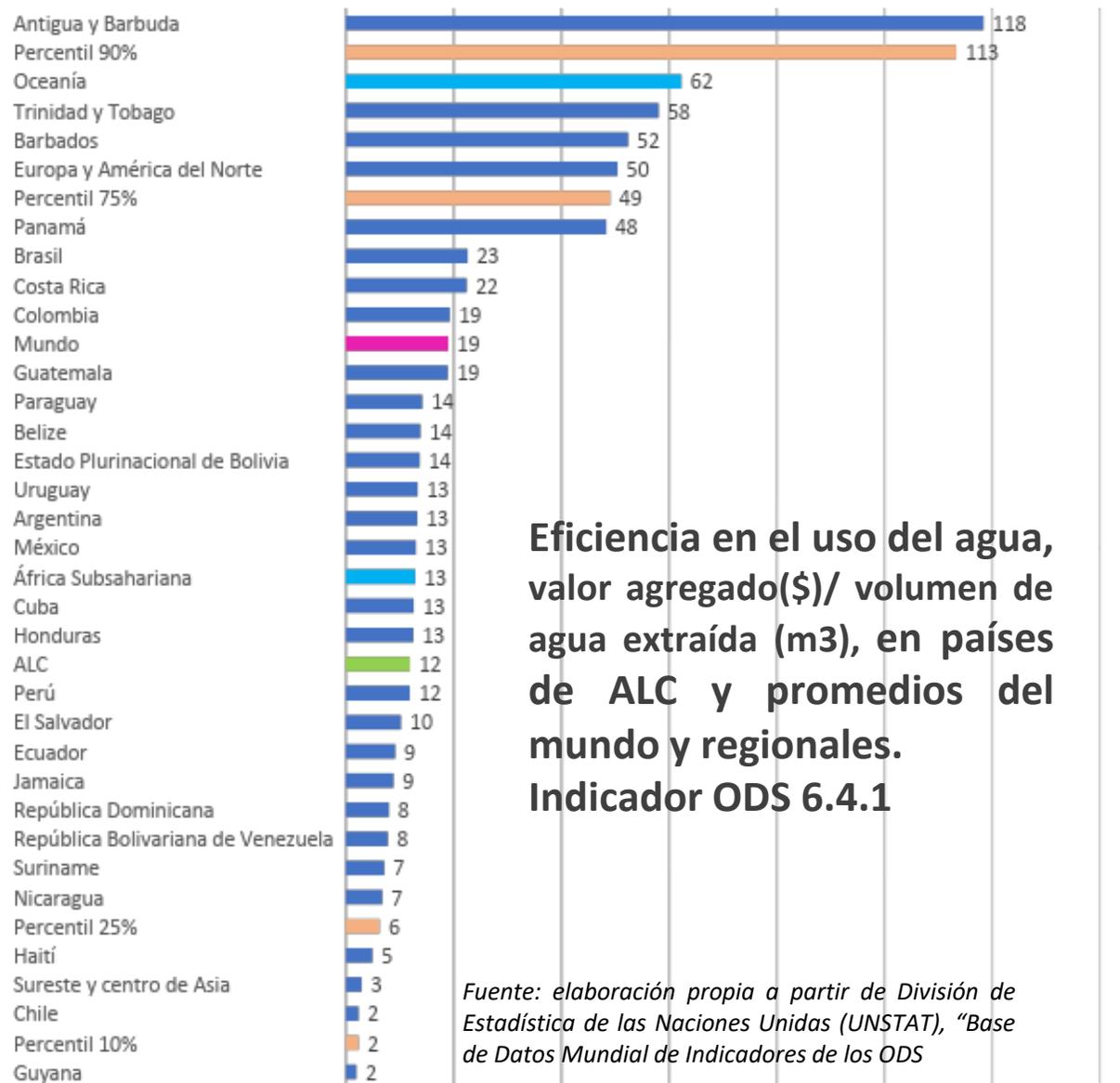
1980-2020 Desastres

DÉCADA	SEQUIÁS	INUNDACIONES	TOTAL
1980-1990	48	275	323
2000-2020	89	559	648

2005-2020 Pérdida de ecosistemas de agua dulce de Sudamérica

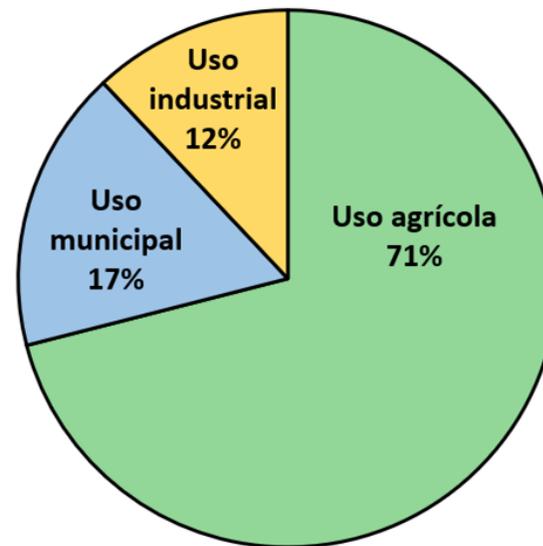


# Eficiencia en el uso del agua en ALC



**Eficiencia en el uso del agua, valor agregado(\$)/ volumen de agua extraída (m3), en países de ALC y promedios del mundo y regionales. Indicador ODS 6.4.1**

*Fuente: elaboración propia a partir de División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSTAT), "Base de Datos Mundial de Indicadores de los ODS"*



**Distribución sectorial uso de agua en ALC**

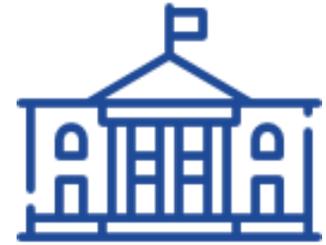
- Niveles de **eficiencia** de uso de agua ALC **inferiores** respecto al promedio mundial.
- **No hay desacople** entre la extracción de agua y el PIB entre 2000 y 2017.

# Desafíos de Gobernanza en ALC

Panorama complejo en gobernanza y gestión hídrica en la región.

Gobernanza hídrica se encuentra dispersa y sin suficiente visibilidad política.

- Autoridades nacionales de agua no tienen jerarquía Ministerial, por lo que tienen **insuficiente fuerza política**.
- Hay una **dispersión de la gestión** del agua en múltiples instituciones con varios roles (extractores/productores, distribuidores/provisores, reguladores, fiscalizadores y usuarios).
- Al mismo tiempo hay **distribución territorial** de las instituciones (nacional, provincial, municipal, urbano/rural), lo que muchas veces dificulta una coordinación efectiva, duplica funciones y reproduce vacíos.
- Por otro lado, coexisten gestores/provisores **comunitarios, municipales y mercados y empresas privadas**.
- Marcos regulatorios desactualizados, que imponen limitaciones a la innovación y gestión resultando ser **subóptimos y con capacidad de fiscalización insuficiente**.

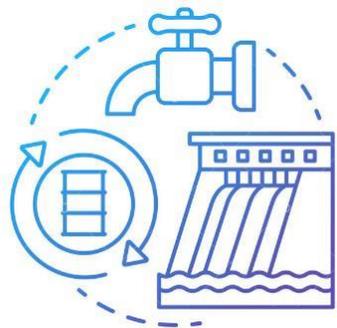


***2. Propuesta CEPAL para una transición hídrica sostenible e inclusiva en ALC en el marco de aceleración del ODS 6***

# Transición hídrica sostenible e inclusiva en países ALC

## Pilares:

- i) Garantizar el **derecho humano al agua y saneamiento** sin dejar a nadie atrás.
- ii) Acceso **equitativo y asequible** a servicios de agua y saneamiento para erradicar la pobreza hídrica.
- iii) Revertir las **externalidades negativas** (conflictos, contaminación y sobreexplotación)
- iv) Promover la **economía circular** a través de la cadena de valor del agua.



## CÓMO:

**Impulso inversor**

**Gobernanza**

**Gestión integrada y sostenible**

# Transición hídrica sostenible e inclusiva

## CÓMO:

### Gobernanza:

- Fortalecer a **las autoridades de agua y organismos de cuenca**
- Articulación entre usuarios y sectores

### Gestión integrada y sostenible:

- Modelos de gestión: **beneficios y límites**
- Establecer **prioridades de uso del agua** por cuencas o regiones hidrográficas
- Definir cargos por asignación y multas por impactos negativos.
- Establecer **tarifas sociales**.
- Impulsar **incentivos a la inversión** basada en principios de **circularidad**, resiliencia, y desacople entre extracción y producción de valor agregado
- Promoción del almacenamiento natural.
- Ajustar la extensión de zonas de riego a la disponibilidad hídrica actual y futura, considerando **SbN**.

# La universalización del acceso a agua potable y saneamiento seguro es posible y rentable!

- Impulso inversor: invertir cada año **1,3% del PIB regional durante 10 años permite** universalizar el acceso a agua y saneamiento seguro.
- Genera **3,8 millones de empleos verdes e ingresos familiares por año.**
- Agua como **elemento equiparador de la sociedad** que mejora la salud, incrementa bienestar de hogares, impulsa la igualdad de género.
- **Gestión integrada y sostenible** incrementa resiliencia ante el cambio climático y revierte contaminación ambiental.



# Modelos de gestión de agua y saneamiento

Zonas urbanas de ingresos altos y medios



En 18 de 20 países más grandes de ALC, predominan prestadores públicos, excepto Chile (privados) y Bolivia (prestadores comunitarios).

**Oportunidad de inversión privada** si se fijan tarifas que cubran costos, se posibilite rentabilidad y se promuevan negocios asociados al tratamiento de aguas residuales  
**Requiere** marco regulatorio eficiente, infraestructura desarrollada, información, financiamiento mercado nacional y opinión pública favorable.

Zonas urbanas de ingresos bajos y/o alta vulnerabilidad



**Restringida oportunidad de inversión privada** pues hay altos costos de transacción y mayor riesgo en el cobro de tarifas.

**Requiere** subsidios estatales a usuarios, apoyo en mantención y desarrollo de nueva infraestructura, regulación, información, financiamiento público.

Zonas rurales sin cobertura



**Cientos de prestadores comunitarios:** Juntas de agua, cooperativas, asociaciones de usuarios.

**Escasa oportunidad de inversión privada** por barreras geográficas y socio-económicas que incrementan costos de inversión y dificultan recuperación de costos.

**Requiere** inversión pública para crear tanto infraestructura gris como verde, establecer subsidios, impulsar regulación de operadores informales.

# Oportunidades para la aceleración del ODS 6 en ALC



# Diálogos Regionales del Agua y Agenda Regional de Acción Hídrica



Durante los Diálogos Regionales del Agua, del 1 al 3 de febrero 2023, en Santiago, Chile, autoridades del agua del sector público, sector privado, academia y sociedad civil de ALC adoptaron una serie de compromisos voluntarios para acelerar el logro del ODS 6. *(Respaldado por 200 participantes presencialmente y más de 3000 participantes registrados en línea)*

- Promoción de **la gobernanza democrática del agua** a través del fortalecimiento de las instituciones y capacidades técnicas para la toma de decisiones.
- Adopción de prácticas **de Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH)** para aumentar la resiliencia al cambio climático.
- Adopción de **nuevos modelos de inversión** y alianzas público-privadas que promueven una nueva cultura y valoración del agua.
- **Armonización de los procesos políticos** para la toma de decisiones, seguimiento y gestión de las aguas transfronterizas compartidas, reconociendo la gestión comunitaria.

# ROSA (Red y Observatorio para la Sostenibilidad del Agua)



Para **acelerar el cumplimiento del ODS 6**, los países de ALC necesitan promover políticas e incentivos basados en información oportuna, confiable y estandarizada, así como reforzar sus capacidades en un entorno cambiante.



Comunidad de buenas prácticas



Repositorio digital

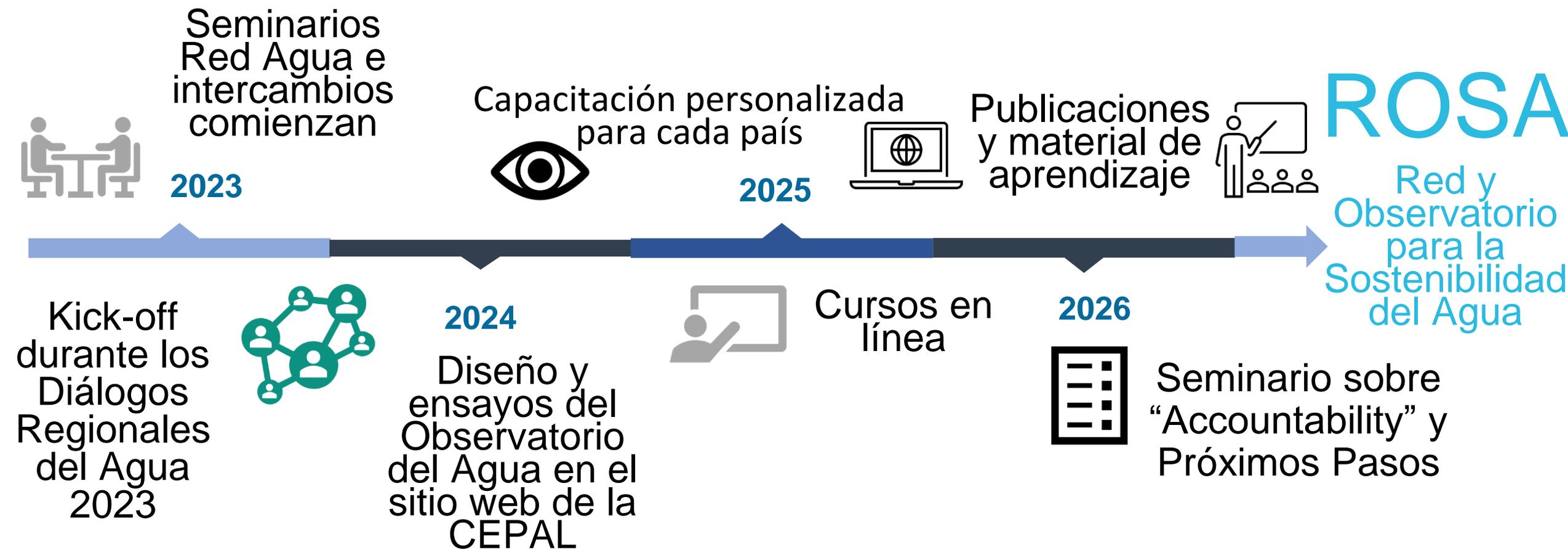


# ROSA



Capacitación

# Cronograma del proyecto ROSA...oportunidades de cooperación/colaboración





# Gracias por su atención

<https://www.cepal.org/es/temas/recursos-hidricos>



NACIONES UNIDAS

CEPAL

División de Recursos Naturales  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

