

## **NOTA CONCEPTO**

Curso

# **HIDRODIPLOMACIA, COOPERACIÓN, PREVENCIÓN Y RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS EN LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS**

**Port-au-Prince, Haití  
La Romana, República Dominicana**

**26 - 28 de septiembre de 2023**

## **1. NECESIDADES IDENTIFICADAS:**

Fortalecer la seguridad hídrica ante las presiones actuales por los recursos naturales es fundamental para garantizar la supervivencia de las generaciones presentes y futuras a través de la disponibilidad actual del recurso hídrico tanto en cantidad como en calidad. Una buena gobernanza de aguas facilita el uso eficiente y equitativo del recurso, y al ser una gran parte de las cuencas compartidas entre varios países, la cooperación internacional en su gestión juega un papel primordial.

Ante escenarios de escasez y competencia por el agua, la anticipación a posibles controversias y la prevención y resolución de conflictos debe estar siempre presente en las agendas de cooperación en cuencas transfronterizas. Para promover la cooperación es esencial reforzar la capacidad de las partes interesadas para gestionar los recursos hídricos con una visión de anticipación, prevención y resolución de conflictos. Los marcos regulatorios dentro y entre los estados también son herramientas poderosas que pueden ayudar a lograr esta meta.

Existen multitud de ejemplos asociados a la reacción ante una crisis relacionada con el agua entre las poblaciones y municipios a lo interno de una nación, por lo que se requiere de un análisis particular, considerando las condiciones socioeconómicas y culturales de los involucrados. Los funcionarios/as de las instituciones y organizaciones relacionadas a la administración del agua requieren de capacitación para poder realizar una adecuada gestión ante este tipo de situaciones, de tal manera que puedan contribuir en la prevención o solución de un conflicto por temas de agua.

La diplomacia, como ciencia y arte del conocimiento y del manejo de las relaciones internacionales en la búsqueda de soluciones pacíficas mediante el diálogo y la negociación, es una herramienta poderosa para lidiar con este tipo de situaciones desafiantes. Surge así la necesidad de plantear este curso sobre diplomacia del agua, para contribuir a la seguridad hídrica y a la estabilidad regional, con el fin de que estos recursos sean compartidos de forma segura y participativa.

## **2. INSTITUCIONES ORGANIZADORAS DE LA ACTIVIDAD:**

### Organización:

- UNESCO a través de las Oficinas de Port-au-Prince; La Habana y el Programa Hidrológico Intergubernamental para América Latina y el Caribe de la UNESCO (Oficina de UNESCO en Montevideo)
- Instituto Nacional de Recursos Hídricos (INDRHI)

### Con el apoyo de:

- Cooperación Española

### En colaboración con:

- Comisión Mixta Bilateral Dominico-Haitiana
- Universidad de Quisqueya

### 3. COORDINACIÓN ACADÉMICA:

#### a. Presentación y justificación del curso:

El agua es fundamental para la vida y para el desarrollo sostenible y, como tal, su adecuada gestión es necesaria para que todos podamos aprovechar el recurso de manera armoniosa y equitativa. Las situaciones de conflicto en torno a recursos ambientales, entre ellos los relacionados al hídrico, emergen como consecuencia ante escenarios de escasez y de choque de intereses por su destino. Es necesario que el personal de las instancias gubernamentales e instituciones gestoras del agua tengan la capacidad de hacer una lectura correcta de estas situaciones y sean capaces de aplicar herramientas adecuadas para gestionarlas eficientemente entre los diferentes actores, encontrando oportunidades de cooperación y desarrollo.

#### b. Antecedentes:

El tema de los conflictos suscitados a raíz de la presión sobre los recursos hídricos ha sido ampliamente estudiado en diversos contextos económicos, políticos, sociales y ambientales (Banco Mundial, 2009; FAO, 2003; Martín y Justo, 2015; PNUD, 2006; WHO-UNICEF, 2008, entre otros).

En el marco del Programa desarrollado por la UNESCO del Conflicto Potencial a la Cooperación Potencial (PccP) se desarrollaron una serie de estudios y material didáctico sobre esta temática:

- Curso de formación sobre participación, construcción de consenso y gestión del conflicto, UNESCO 2003 (versión en inglés disponible en <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000133308>)
- Seguridad Hídrica y paz: síntesis de casos de estudio preparados bajo PccP, UNESCO 2003 (versión en inglés disponible en [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000133318\\_eng](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000133318_eng))
- Cooperación sobre el Lago Titicaca, UNESCO 2007 (disponible en [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000153200\\_spa?posInSet=2&queryId=a99ae5c4-b442-4c41-a47e-9b430e422146](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000153200_spa?posInSet=2&queryId=a99ae5c4-b442-4c41-a47e-9b430e422146))
- Cooperación en materia de aguas transfronterizas en América Latina y el Caribe, UNESCO y CODIA, 2022 (disponible en <https://codia.info/download/cooperacion-en-materia-de-aguas-transfronterizas-en-america-latina-y-el-caribe>)
- Análisis del indicador 6.5.2. Avances y retos en la cooperación en materia de gestión de aguas transfronterizas en los países del ámbito iberoamericano, CODIA, 2022 (disponible en <https://codia.info/download/analisis-del-indicador-6-5-2-avances-y-retos-en-la-cooperacion-en-materia-de-gestion-de-aguas-transfronterizas-en-los-paises-del-ambito-iberoamericano>)
- Informe final sobre Curso “Marcos normativos nacionales y acuerdos transfronterizos sobre la gestión del agua”, CODIA, 2023 (disponible en <https://codia.info/download/informe-final-sobre-curso-marcos-normativos-nacionales-y-acuerdos-transfronterizos-sobre-la-gestion-del-agua-2023>)

Muchos conflictos surgen en un contexto local con características y manifestaciones muy particulares, por lo que no existe una “receta mágica” que ayude a resolverlos; sin embargo, es posible brindar al personal a cargo de la administración del recurso, herramientas básicas que le permitan detectar situaciones controversiales, hacer una lectura realista y promover su gestión, de acuerdo con las condiciones particulares que se presentan. El curso estará orientado a brindar a los funcionarios la seguridad de que cuenta con la capacidad para manejar la situación y encontrar la mejor solución.

c. Objetivo general del curso:

El objetivo general del curso se centra en proveer herramientas para que, a partir de experiencias compartidas, se puedan identificar los orígenes, la resolución y la prevención de los conflictos relacionados a la gestión de los recursos hídricos y su importancia cultural y social.

Como objetivos específicos, se citan:

- Promover la Cooperación transfronteriza en relación al ODS 6.5.2
- Aportar un marco teórico-conceptual y jurídico sobre mecanismos alternativos e instrumentos para la resolución de conflictos, la tipología de conflictos por el agua, los paradigmas que deben considerarse, las escalas o niveles de gestión (local, regional, nacional) y los elementos que intervienen en la atención.
- Fortalecer el conocimiento y la comprensión de los interesados en el agua y los tomadores de decisiones sobre los vínculos entre el agua, la cooperación y la paz.
- Describir las deficiencias en los sistemas que potencian una situación de ingobernabilidad y conflicto, en torno a la gestión eficiente de los recursos hídricos.
- Socializar experiencias y estudios de caso sobre resolución de conflictos en distintas escalas o niveles de gestión, considerando las realidades particulares de los participantes en sus respectivos países de origen.
- Proveer a los profesionales de las estrategias y herramientas de comunicación y de la capacidad de analizar y diseñar estrategias para el manejo de conflictos asociados a la gestión de los recursos hídricos.

d. Contenidos temáticos

1. Introducción y ejercicio:
  - 1.1. Presentación
  - 1.2. Experiencias y expectativas de los participantes
2. Ejemplo de caso inicial sobre los conflictos hídricos
3. Fortalezas y deficiencias en los sistemas de gobernabilidad del agua
4. Problemáticas que requieren intervención, metodologías y herramientas a partir de casos de estudio
5. La comunicación constructiva
6. La negociación integradora
7. Mediación. Roles y destrezas del mediador, conducción de la mediación, el rol de terceros.
8. Experiencia de campo, estudio de un caso y aplicación de conceptos

9. Presentación de casos de los participantes y práctica de diseño de procesos en grupo
10. Conflictos públicos “multi-actores”
11. Acuíferos transfronterizos 6.5.2

e. Metodología:

El Curso-Taller tendrá una metodología interactiva y práctica. Se trabajará a partir de situaciones y casos para aportar los conceptos, herramientas y análisis teóricos. Los participantes tendrán oportunidad de exponer casos de su país y a través de una salida de campo se podrá conocer una experiencia concreta sobre gestión y resolución de conflictos por temas de agua en la práctica.

f. Ponentes y coordinadores del curso:

- **Coordinador Institucional (CODIA):**  
María del Mar Gracia (Secretaría Técnica Permanente de la CODIA)
- **Coordinador Institucional (UNESCO PHI)**  
Dr. Miguel Doria, Hidrólogo Regional de la UNESCO para América Latina y el Caribe
- **Ponentes:**  
Dra. María del Pilar García Pachón, abogada y directora del Departamento de Derecho del Medio Ambiente. Universidad Externado, Colombia.  
Mgtr. Carolina Hidalgo Herrera, abogada y directora de resolución alterna de conflictos del Ministerio de Justicia y Paz hasta el año 2017, Costa Rica.  
Dr. Evens Emmanuel (a confirmar), presidente de la Comisión Nacional de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, Haití.  
Lic. Alberto Manganelli, director ejecutivo del Centro Regional para la Gestión de Aguas Subterráneas en América Latina y el Caribe, Uruguay.

#### **4. MODALIDAD:**

El Curso tendrá una modalidad presencial con sede en Puerto Príncipe (Haití) y La Romana (República Dominicana), con transmisión simultánea entre ambas sedes.

#### **5. DURACIÓN / FECHAS:**

Se adjunta en un Anexo el programa con las actividades diarias y la distribución respectiva por horas.

#### **6. PRODUCTO:**

Cuaderno con las memorias del Curso, experiencias y estudios de caso en los países con representación.

## **7. PERFIL DE LOS PARTICIPANTES**

- Personal relacionado a instituciones y organizaciones que participan en la administración, gestión y uso del recurso hídrico, representantes de sectores de usuarios del agua.
- Representantes de la comunidad académica que hayan elaborado o participado en estudios o investigaciones afines a la resolución de conflictos en la gestión de los recursos hídricos o que demuestren interés en la temática.

### ANEXO: Programa tentativo del curso

Día / Hora	Martes 26	Miércoles 27	Jueves 28
8:30	Registro participantes		
9:00 – 9:15	Apertura	Derecho internacional / hidro-diplomacia/cooperación UNECE  <i>Alexander López</i>	
9:15 – 9:30			
9:30 – 9:45	Ejercicio introductorio  <i>Ma. del Pilar García y Carolina Hidalgo</i>	Cooperación en la esfera de aguas subterráneas  <i>Alberto Manganelli</i>	Acuerdos sobre recursos hídricos y acuerdo de gestión  <i>María del Pilar García</i>
9:45 – 10:00			
10:00 – 10:30	Café	Café	Café
10:30 – 10:45	Las deficiencias de los sistemas de gobernabilidad del agua  <i>Ma. del Pilar García</i>	Mecanismos jurídicos para la solución de conflictos  <i>Ma. del Pilar García</i>	Convenio de Albufeira  <i>Laura Díaz</i>
10:45-11:45			Acuíferos Transfronterizos de América Latina y el Caribe  <i>Alberto Manganelli</i>
11:45- 12:00		Negociación basada en intereses: Identificación de	Presentaciones Centros y Cátedras Haití

12:00 – 12:30	Comunicación No Violenta Aplicada a conflictos ambientales Parte teórica <i>Carolina Hidalgo</i>	actores, ejes de poder e intereses Parte teórica <i>Carolina Hidalgo</i>	Presentaciones Centros y Cátedras República Dominicana
12:30 – 13:30	Almuerzo	Almuerzo	Almuerzo
13:30 – 14:00	Comunicación No Violenta Aplicada a conflictos ambientales Ejercicio práctico <i>Carolina Hidalgo</i>	Ejercicio práctico Negociación basada en intereses: Uso de Tabla de análisis de conflicto <i>Carolina Hidalgo</i>	Facilitación y mediación de conflictos internacionales por el agua. Caso Rio Ganges Juego de Roles <i>Carolina Hidalgo</i>
14:00 – 14:30	Marco teórico e instrumentos para el análisis de conflictos por el agua. <i>Ma. del Pilar García</i>		
14:30 – 15:00			
15:00 – 15:30	Café	Café	Café
15:30 – 16:00	Salida de campo	Uso de la diplomacia científica en la gestión integrada de recursos <i>Evens Emmanuel</i>	Espacio de diálogo <i>Carolina Hidalgo &amp; Ma. del Pilar García</i>
16:00 – 16:30			Cierre